

## Review of European Union Law and EU legal approximation developments and analyses

### Огляд розробок у законодавстві ЄС, правовому аналізі та адаптації законодавства ЄС в Україні

№. 18 (November 2017)

Шановний читачу,

Перед Вами 18. випуск огляду розробок у законодавстві ЄС та його правовому аналізі, а також розробок щодо адаптації законодавства ЄС в Україні. Огляд створено в рамках проекту "Підтримка впровадження Угоди про асоціацію між Україною та ЄС". Цей випуск охоплює період 1-30 листопада 2017. Ми сподіваємось, що огляд буде для Вас корисним. Ви можете висловити Ваші коментарі щодо огляду або ж долучитись до покращення та збагачення наступних випусків.

Ми висвітлюємо деякі із розробок щодня на нашому профілі у [Teimмер](#).

Команда проекту та Урядовий офіс з питань європейської та євроатлантичної інтеграції

Dear Reader,

this is the 18th issue of the review of current, important developments in EU law, EU legal analysis and EU legal approximation in Ukraine prepared in the framework of the project "Support for the Implementation of the EU-Ukraine Association Agreement". This issue covers the period 1-30 November 2017. We hope you will find it useful. Your comments and contributions that could improve the next issues of this review are welcome.

Some developments are reflected on daily basis on a dedicated [Twitter profile](#).

Project Team & Government Office for European and Euro-Atlantic Integration



## I. LEGAL ASPECTS OF EU-UKRAINE RELATIONS

- Верховна Рада **ухвалила (8/11/2017)** законопроект «Про приєднання України до Регіональної конвенції про пан-євро-середземноморські преференційні правила походження». Конвенція Пан-Євро-Мед - це інструмент, розроблений Європейським Союзом для співпраці зі своїми торговельними партнерами, а також останніх між собою. Участь України у Конвенції сприятиме створенню умов для спрощення торгівлі і збільшенню українського експорту. Це також дозволить розширити присутність вітчизняних товарів на ринках третіх країн, з якими укладені угоди про вільну торгівлю, а саме ЄС, ЄАВТ, Чорногорія, Молдова, Македонія. [Стаття «Європейської правди»](#), 8 листопада 2017
- **Members of European Parliament welcomed (15/11/2017) the significant progress made since the last Eastern Partnership (EaP) Summit, held in Riga in 2015.** MEPs recommend, *inter alia*, (1) creating an “EaP+” model for associated countries that have made substantial progress on EU-related reforms to offer them the possibility of joining the customs union, energy union, digital union or even the Schengen area and abolishing mobile roaming tariffs; (2) supporting the deployment of an armed Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE) police mission in Eastern Ukraine; (3) supporting economic reforms and maintaining collective pressure on Russia. [Стаття «Європейської правди»](#), 15 листопада 2017
- **Eastern Partnership Summit - Joint Declaration, Brussels, 24 November 2017.** The Eastern Partnership Summit ended with the final statement - Joint Declaration - being adopted on November 24<sup>th</sup> 2017. Annex regarding Ukraine is to be published. [European Commission press release](#); [Стаття «Європейської правди»](#), 24 листопада 2017

## II. IMPLEMENTATION OF THE ASSOCIATION AGREEMENT

- Уряд **розглянув та схвалив (8/11/ 2017)** Національну стратегію управління відходами до 2030 року. Стратегія запроваджує в Україні європейські принципи поводження із усіма видами відходів: твердими побутовими, промисловими, будівельними, небезпечними, відходами сільського господарства тощо. Ця стратегія є першим стратегічним документом національного рівня, який визначає цілісну державну політику у сфері поводження з відходами. [Презентація Стратегії \(pdf\)](#).
- **Віл та Добідовська: Безпечність харчових продуктів — в руках підприємців.** Стаття на «ЄС в Україні. Новини співпраці», 1 листопада 2017
- **Євроінтеграція фінзвітності: що зміниться у роботі українських підприємств.** Стаття «Європейської правди», 7 листопада 2017

- **Prioritisation of legislative opportunities: experience in parliaments of EU Member States** - analytical paper by 'Rada for Europe' Project. This paper gives examples of how legislative opportunities are prioritised in several of the national Parliaments of EU Member States. It looks both at ways in which government-sponsored legislation is prioritised, and at mechanisms for prioritising legislation proposed by ordinary Deputies or Committees.
- **Уряд схвалив (8/11/2017) Національний план скорочення викидів від великих спалювальних установок.** Національний план представляє наміри України суттєво, але поступово скоротити викиди від теплової генерації. Дія Плану поширюється на великі спалювальні установки, оператори яких добровільно прийняли рішення взяти участь у цьому механізмі відступу від негайного виконання вимог Директиви 2010/75/ЄС. [Текст розпорядження](#).
- **Регіональний контекст виконання екологічної складової Угоди про асоціацію між Україною та ЄС. Дослідження (2017).** Це аналітичне дослідження розглядає роль місцевих органів влади у процесі імплементації Угоди про асоціацію між Україною та ЄС, вплив прийнятих нормативно-правових актів, їх проектів чи прогнозованих реформ на регіони. Дослідження підготовлене Ресурсно-аналітичним центром "Суспільство і довкілля" в рамках проекту «Просування реформ в регіони», що впроваджується Інститутом економічних досліджень та політичних консультацій у співпраці з «Європейською правдою» за сприяння ЄС.
- **У Верховній Раді прийняли (9/11/2017) Закон України «Про житлово-комунальні послуги» № 1581-д.** Ухвалений закон відповідає низці директив ЄС, де міститься вимога запровадження заходів, необхідних для захисту кінцевих споживачів, а також створення умов для того, щоб споживачі могли легко змінити постачальника за власним бажанням. У разі, якщо споживач з дотриманням умов контракту захоче змінити постачальника, то зміну має бути здійснено відповідним оператором або операторами протягом трьох тижнів.
- **Temporary Import of Vehicles with a Foreign Registration: An Overview of the Proposed Legislative Solutions**, Parliamentary Expert Group on European Integration, Review № 3, / **Тимчасовий ввіз втомобілів з іноземною реєстрацією: огляд запропонованих законодавчих рішень**, Парламентська експертна група з європейської інтеграції, Огляд №3
- **Association Implementation Report on Ukraine by the European External Action Service and the European Commission (14/11/2017).** This report highlights that Ukraine has pursued the implementation of a number of reforms identified in its Association Agenda in 2017, with several significant successes. According to authors, evaluation of Ukrainian reforms shows considerable progress but need to accelerate implementation to reap full benefits. [Press release](#) by European Commission; [Прес-реліз](#) Представництва ЄС в Україні
- **Прийнято за основу (16/11/2017) проект Закону «Про аудит фінансової звітності та аудиторську діяльність».** Законопроектом пропонується визначити правові засади аудиту фінансової звітності, здійснення аудиторської

діяльності в Україні та врегулювати відносини, що виникають при її здійсненні. Проектом також пропонується привести норми національного законодавства у сфері аудиторської діяльності у відповідність із законодавством Європейського Союзу, зокрема із положеннями Директиви 2006/43/ЄС та Регламенту 537/2014. [Текст законопроекту](#)

- **Кабінет Міністрів України прийняв (15/11/2017) постанову** щодо порядку реєстрації та введення в експлуатацію сільськогосподарських та лісгосподарських тракторів, причепів, причіпних машин та іншої сільськогосподарської техніки відповідно до Технічного регламенту на основі оцінки безпеки техніки та її впливу на навколишнє середовище. Вказані у постанові підходи відповідають європейській моделі, зокрема Директиві Європейського Парламенту та Ради ЄС від 26 травня 2003 р. № [2003/37/ЄС](#). [Текст постанови](#)
- **Рік на підготовку: чи запрацюють в Україні європейські норми довірчих послуг.** Стаття «Європейської правди», 21 листопада 2017
- **Енергетичні реформи: Огляд жовтня 2017 року** - Моніторинговий звіт про просування України у виконанні Угоди про Асоціацію з Європейським Союзом у сферах енергетики та довкілля за жовтень 2017 року. Проект “Збільшення впливу громадянського суспільства у моніторингу та політичному діалозі щодо реформ в енергетиці та суміжних секторах відповідно до імплементації Угоди про Асоціацію”.
- **Курс на протекціонізм: чим загрожує законопроект "Купуй українське",** Руслан Ткаченко, Парламентська експертна група з євроінтеграції, Стаття «Європейської правди», 30 листопада 2017

### III. RECENT DEVELOPMENTS AND ANALYSES IN EU LAW

*This part of the review follows well established [systematization of EU legislation](#), even if not in every reporting period there will be substantial or relevant developments in each chapter.*

#### 01 GENERAL, FINANCIAL AND INSTITUTIONAL MATTERS

- **Commission Work Programme 2018: An Agenda for a more united, stronger and more democratic Europe.** Communication from the European Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, 24 October, 2017

#### 02 CUSTOMS UNION AND FREE MOVEMENT OF GOODS

- 

#### 03 AGRICULTURE

-

## 04 FISHERIES

- 

## 05 FREEDOM OF MOVEMENT FOR WORKERS AND SOCIAL POLICY

- **European Pillar of Social Rights - the European Commission has published [The European Pillar of Social Rights in 20 principles](#).** The Pillar of Social Rights is about delivering new and more effective rights for citizens. It builds upon 20 key principles, structured around three categories: (1) equal opportunities and access to the labour market; (2) fair working conditions; (3) social protection and inclusion. [Стаття «Європейської правди», 17 листопада 2017](#)
- **Paid annual leave** – The Court of Justice of the EU [ruled](#) (29/11/2017) that EU law precludes the requirement that a worker must take leave before establishing whether he has the right to be paid in respect of that leave. A worker must be able to carry over and accumulate unexercised rights to paid annual leave when an employer does not put that worker in a position in which he is able to exercise his right to paid annual leave. Full text of judgement in [Case C-214/16](#)

## 06 RIGHT OF ESTABLISHMENT AND FREEDOM TO PROVIDE SERVICES

- 

## 07 TRANSPORT POLICY

- **Maritime transportation**
  - [Directive 2017/2108](#) amending Directive 2009/45/EC on safety rules and standards for passenger ships (*which should be implemented by Ukraine within 4 years of the entry into force of the Association Agreement, Annex XXXII to Chapter 7 of the AA, Transport*)
  - [Directive 2017/2110](#) on a system of inspections for the safe operation of ro-ro passenger ships and high-speed passenger craft in regular service and amending Directive 2009/16/EC (*to be implemented by Ukraine within 4 years of the entry into force of the Association Agreement*) and repealing Council Directive 1999/35/EC (*to be implemented by Ukraine within years of the entry into force of the Association Agreement*)
  - [Directive 2017/2109](#) amending Council Directive 98/41/EC on the registration of persons sailing on board passenger ships operating to or from ports of the Member States of the Community and Directive 2010/65/EU of the European Parliament and of the Council on reporting formalities for ships arriving in and/or departing from ports of the Member States (*to be implemented by Ukraine within 5 years of the entry into force of the Association Agreement*).

## 08 COMPETITION POLICY

- **[Рекордний штраф для німецького автопрому: ЄС продовжує боротьбу з картелями](#).** Стаття «Європейської правди», 1 листопада 2017

- **Antitrust** – The Court of Justice of the EU [ruled](#) (14/11/2017) that concertation on price and quantities between several organisations of agricultural producers and associations of such organisations may constitute an agreement, decision or concerted practice for the purposes of competition law. However, such practice is permitted within the same producer organisation or association of producer organisations if it is proportionate to the objectives assigned to that organisation. Full text of judgement in [Case C-671/15](#)
- **Antitrust** – European Commission [fined](#) (22/11/2017) five car safety equipment suppliers € 34 million in cartel settlement. The companies took part in one or more of four cartels for the supply of car seatbelts, airbags and steering wheels to Japanese car manufacturers in the EEA. [Стаття «Європейської правди», 22 листопада 2017](#)

## 09 TAXATION

- **Prohibition of abusive practices** – The Court of Justice of the EU [ruled](#) (22/11/2017) that the prohibition of abusive practices in the sphere of VAT provided for in the EU VAT legislation is applicable regardless of a national measure giving effect to it in Member States. It is a general principle of EU law which does not require a national measure transposing it. Full text of judgement in [Case C-251/16](#)

## 10 ECONOMIC AND MONETARY POLICY AND FREE MOVEMENT OF CAPITAL

- **Capital markets union** – The Council of the EU [adopted](#) (20/11/2017) securitisation rules. The new rules are part of the EU's plan to develop a fully functioning capital markets union by the end of 2019. Developing a securitisation market will help create new investment possibilities and provide an additional source of finance, particularly for SMEs and start-ups.

## 11 EXTERNAL RELATIONS

- **EU Free Trade Agreements** - the European Commission adopted (9/11/2017) the [Report on Implementation of Free Trade Agreement in 2016](#). The report gives a brief overview of the main findings concerning the EU's FTAs which it is applying. It groups them into: (1) «new generation» FTAs, (2) Deep and Comprehensive Free Trade Areas (DCFTAs), Economic Partnership Agreements (EPAs), (3) «first generation» FTAs. A [Staff Working Document](#) accompanying this report gives more detailed individual annual reports inter alia on DCFTAs with Georgia, Moldova and Ukraine.

## 12 ENERGY

- **Gas market** - the European Commission (8/11/2017) has [proposed to update the EU Gas Directive](#). The proposal is adopted in order to ensure that all major gas pipelines entering EU territory comply with EU rules, are operated with the same levels of transparency, are accessible to other operators, and are operated in an efficient way. The proposal aims to improve the functioning of the EU internal gas market, increase competition between suppliers, and boost Europe's energy

security. [Full text of the proposal](#); Стаття «Європейської правди», 6 листопада 2017; [Стаття «Deutsche Welle»](#), 8 листопада 2017

- **Energy networks** - the European Commission has [published](#) (23/11/2017) the **Communication on strengthening Europe's energy networks**. This Communication takes stock of the progress achieved in integrating and modernising the European energy networks at transmission level through our TEN-E policy and outlines the way forward in ensuring that infrastructure can play its full part in achieving our energy and climate policy objectives for 2030, and beyond. It also assesses progress towards achieving the 10% interconnection target and looks ahead towards the target for 2030 agreed by the European Council.
- **Electricity** – European Commission has adopted (28/11/2017) a Regulation (EU) 2017/2196 establishing a network code on electricity emergency and restoration.
- **Electricity** – European Commission has adopted (23/11/2017) a Regulation (EU) 2017/2195 establishing a guideline on electricity balancing.
- **Energy efficiency** – European Commission has adopted (23/11/2017) a Report on 2017 assessment of the progress made by Member States towards the national energy efficiency targets for 2020 and towards the implementation of the Energy Efficiency Directive as required by Article 24(3) of the Energy Efficiency Directive 2012/27/EU.

### 13 INDUSTRIAL POLICY AND INTERNAL MARKET

- 

### 14 REGIONAL POLICY AND COORDINATION OF STRUCTURAL INSTRUMENTS

- 

### 15 ENVIRONMENT, CONSUMERS AND HEALTH PROTECTION

- **CO2 emissions and transportation sector** - the European Commission [presented](#) (8/11/2017) a legislative proposal setting **new CO2 emission standards for passenger cars and light commercial vehicles (vans) in the European Union for the period after 2020**. The proposed targets are set for the EU-wide average emissions of new cars and vans in a given calendar year from 2025 on, with stricter targets applying from 2030. The proposal also includes a mechanism to incentivise the uptake of zero- and low-emission vehicles, in a technology-neutral way.
- **Environment protection (Nature 2000) and interim measures of the EU Court** - the Court of Justice of the EU [ruled](#) (20/11/2017) that **Poland must immediately cease its active forest management operations in the Białowieża Forest**. If Poland is found to have infringed this order, the Court will order it to pay to the Commission a penalty payment of at least € 100 000 per day. This is the first case in the EU Court's history in which the Court has foreseen that a financial penalty could be imposed on a Member State for not respecting its previous decision on interim measures. Full text of judgement in [Case C-441/17](#) (FR). [Стаття](#)

[«Європейської правди»](#), 21 листопада 2017

## 16 SCIENCE, INFORMATION, EDUCATION AND CULTURE

- 

## 17 LAW RELATING TO UNDERTAKINGS

- **Copyright and digital services** - the Court of Justice of the EU [ruled](#) (29/11/2017) that the **making available of copies of television programmes saved in the cloud must be authorised by the holder of the copyright** or related rights. The service constitutes a retransmission of the programmes concerned. Full judgement in the [Case C-265/16](#)
- **Copyright** - the European Commission communication: [A balanced IP enforcement system responding to today's societal challenges](#)

## 18 COMMON FOREIGN AND SECURITY POLICY

- **Sanctions** - the EU General Court has [cancelled](#) (8/11/2017) **sanctions against former Member of Parliament of Ukraine Yuriy Ivanyushchenko**. Full text of judgement in [Case T-246/15](#); [Стаття «Європейської правди»](#), 8 листопада 2017
- **Defence cooperation** - **23 member states** [signed](#) (13/11/2017) **joint notification on the Permanent Structured Cooperation (PESCO)**. The joint notification is the first formal step to set up the PESCO for the first time since this possibility has been created by the Treaty of Lisbon. It sets out, *inter alia*, the principles of the PESCO and proposals on PESCO governance. Full text of [Joint notification](#); [Стаття «Європейської правди»](#) (1), 13 листопада 2017; [Стаття «Європейської правди»](#) (2), 22 листопада 2017
- **Sanctions** – the Council of the EU has [adopted](#) an Implementing Regulation (EU) 2017/2153 of 20 November 2017 implementing Regulation (EU) No 269/2014 concerning restrictive measures in respect of actions undermining or threatening the territorial integrity, sovereignty and independence of Ukraine adding the “Governor of Sevastopol” to the list of sanctioned persons. [Стаття «Європейської правди»](#), 21 листопада 2017

## 19 AREA OF FREEDOM, SECURITY AND JUSTICE

- **Schengen entry-exit system** – The Council of the EU [adopted](#) the regulation for an entry-exit system and the regulation amending the Schengen border code in relation to the entry-exit system.

## 20 PEOPLE'S EUROPE

- **Right to residence / EU Citizenship** – the Court of Justice of the EU [ruled](#) (14/11/2017) that a non-EU national may benefit from a right of residence in the Member State in which his EU citizen family member resided before acquiring the nationality of that Member State in addition to her nationality of origin. The conditions for the grant of that right of residence must not be stricter than those laid



down by the free movement directive. Full text of judgement in Case [C-165/16](#)

*The content of this Review does not reflect the official opinion of the European Union. Responsibility for the information and views expressed in the Review lies entirely with the authors.*